



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

*Grup Parlamentari
Socialdemòcrata*

CONSELL GENERAL	
REGISTRE D'ENTRADA	
Data d'entrada:	10/4/2013
Hora d'entrada:	8.35h.
Núm:	0232

A la Sindicatura

Jaume Bartumeu Cassany, conseller general, actuant en aquest acte en qualitat de president del Grup parlamentari socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 92, 93, del Reglament del Consell General, comparec per davant de la Sindicatura i,

DIC

Que per la present, dins el termini establert en l'Edicte del 3 d'abril de 2013, publicat al Butlletí del Consell General núm. 11/2013, passo a formular al "Projecte de llei de l'Institut Nacional Andorrà de Finances", les següents:

ESMENES

Primera, de modificació de l'article 3, punt 2, apartat b) per addició

Es proposa modificar el punt 2, apartat b) de l'article 3 del projecte, amb l'addició dels mots i la reputació, amb la qual cosa, el text quedaria així:

b) vetllar per salvaguardar l'estabilitat i la reputació del sistema financer andorrà, promoure la confiança en aquest i contribuir a reduir el risc sistèmic derivat d'esdeveniments de crèdit de les pròpies entitats operatives del sistema financer i/o de les seves contrapartides;

(La negreta és només a efectes il·lustratius de l'addició)

Motivació

Ampliar el conjunt de missions i objectius de l'INAF amb la referència a un valor que contribueix a l'objectiu general de la progressiva homogeneïtzació del sistema financer andorrà als estàndards internacionals

Segona, de modificació de l'article 4.1

Es proposa, al final de l'apartat 1, substituir la paraula lleis per disposicions legals, amb la qual cosa el text quedaria així:

1. L'INAF, com a autoritat del sistema financer andorrà, té atribuïdes les funcions i competències que li encomana aquesta Llei així com totes les demés funcions o competències que li puguin encomanar altres **disposicions legals**.

(La negreta és només a efectes de facilitar la visualització de la modificació)

Motivació

Fer més genèrica la referència per si en el futur es considerés convenient que l'INAF assumís alguna funció o competència, sense que calgués que necessàriament tingués rang de llei la norma que ho propiciés.

Tercera, de modificació de l'article 4.3.g)

Es proposa modificar el redactat substituint la darrera part de l'apartat g) pels mots "a l'organisme oficial que correspongui en cada cas", amb la qual cosa el text quedaria així:

- g) accedir a qualsevol informació necessària per a l'exercici de les seves funcions, en temps oportú, prèvia formulació de la corresponent petició a **l'organisme oficial que correspongui en cada cas**.

(La negreta és només a efectes de facilitar la visualització de la modificació)

Motivació

Atès que el redactat proposat ja contempla la possibilitat d'accés a la informació de qualsevol organisme oficial, no sembla necessari al·ludir a alguns de concrets atès que ja estan implícits en l'atribució genèrica.

Quarta, de modificació de l'article 4 punt 5

Es proposa modificar el punt 5 de l'article 4 suprimint una part del text, amb la qual cosa el text quedaria així:

5. Per a l'adequat exercici de les seves funcions i respectant les competències legals de les parts, l'INAF coopera amb Govern i amb altres

autoritats o organismes nacionals, amb qui pot intercanviar informació, incloses dades personals, i col·laborar en el marc d'investigacions o inspeccions en l'exercici de les seves funcions.

Motivació

Atès que el redactat proposat ja contempla la cooperació amb el Govern i amb altres autoritats o organismes nacionals, no sembla necessària l'al·lusió particular, ja que també està implícita en l'atribució genèrica.

Cinquena, de modificació de l'article 4.6,b) per addició

Es proposa modificar el punt 6, b), de l'article 4 del projecte amb l'addició dels mots i la reputació, amb la qual cosa el text quedaria així:

b) té en compte la realitat del sistema financer andorrà i l'impacte potencial de les seves decisions sobre l'estabilitat i la reputació del sistema financer;

(La negreta és només a efectes de facilitar la visualització)

Motivació

Per coherència amb l'esmena primera i amb la mateixa justificació.

Sisena, de modificació de l'article 10.7

Es proposa modificar el punt 7 de l'article 10 del projecte amb la substitució del mot tres pel mot dos, amb la qual cosa el text quedaria així:

7. Els càrrecs de president, vicepresident i vocal del Consell d'Administració tenen una durada de sis anys. Una mateixa persona pot ser nomenada com a membre del Consell d'Administració de l'INAF com a màxim per a dos mandats de manera continuada o alterna

(La negreta és només a efectes de destacar la modificació)

Motivació

En funció de la legislació comparada, si considerem una eventual equivalència entre el Consell d'Administració de l'INAF i els governadors de bancs centrals.

A Espanya, la duració del càrrec de Governador del Banc d'Espanya (i subgovernador) és de sis anys sense possibilitat de renovació i les dels consellers no nats de sis anys renovables per un altre mandat com a màxim. A França el governador s'elegeix per sis anys renovable només una vegada, el mateix que a Itàlia.

Setena, de modificació de l'article 11.5

Es proposa modificar el punt 5 de l'article 11 del projecte amb l'eliminació dels mots (sobre la base de la qual una tercera part objectiva, raonable i inadecuadament informada, pugui arribar a la conclusió que la independència estigui compromesa), amb la qual cosa el text quedaria així:

5. Els membres del Consell d'Administració han de ser independents de les entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'INAF i no participar en la presa de decisions d'aquestes. En aquest sentit, els membres del Consell d'Administració no poden mantenir cap relació financera, comercial, laboral o d'un altre tipus, ja sigui directament o indirecta, amb les entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'INAF.

Motivació

La prohibició de mantenir cap relació financera, comercial, laboral o d'un altre tipus queda poc garantida si es deixa que la valoració d'aquestes relacions depengui d'una interpretació, de la qual és difícil pugui garantir una absoluta objectivitat (que una tercera part objectivament, raonablement i adequadament informada, pugui arribar a la conclusió que la independència estigui compromesa).

Vuitena, de modificació de l'article 11.6

Es proposa modificar el punt 6 de l'article 11 del projecte, suprimint-ne la part final i posant així un punt final al lloc de la coma que segueix la paraula "particular", amb la qual cosa el text quedaria així:

6. Així, en l'exercici de les seves funcions com a membres del Consell d'Administració de l'INAF, cadascun dels membres ha d'evitar entrar en conflictes d'interès en relació amb les entitats que supervisa l'INAF i, en concret, les que poguessin derivar de la seva activitat professional particular.

Motivació

Entenem que el conflicte d'interès més significatiu (el que podria derivar d'una activitat professional futura en una entitat sota la supervisió de l'INAF) ja queda regulat en el punt 8 d'aquest mateix article, d'una forma més concreta i intel·ligible. El redactat del punt 8 de l'article 11 és el següent:

8. Després del cessament o separació dels seus càrrecs i durant l'any posterior, els membres del Consell d'Administració no poden exercir cap activitat professional relacionada amb les activitats i/o entitats supervisades per l'INAF, a excepció de la docència i la investigació.

D'altra banda, tal com està redactat en el projecte el punt 6 sembla exagerada una exigència que afecta el futur, sense establir cap termini temporal. Es pot entendre, doncs, que el requeriment d'evitar entrar en eventuais conflictes d'interessos en relació amb les entitats que supervisa l'INAF s'estendria *sine die*.

Novena, de modificació de l'article 12 per addició d'un nou punt

Es proposa modificar l'article 12, addicionant un nou punt 3 amb la qual el redactat seria el següent:

3. El president, el vicepresident i els vocals del Consell d'Administració no poden ser majors de setanta anys el dia del seu nomenament o de la seva renovació.

Motivació

La conveniència d'establir un límit d'edat per a aquests càrrecs, d'acord amb el que és habitual en altres legislacions de països de referència.

Tot i considerar oportú establir un límit d'edat, atès que el projecte de llei no inclou cap limitació per matèria d'edat, ens sembla que aquesta limitació ha de ser superior a l'edat de jubilació normal als 65 anys. El que es busca és poder aprofitar la presència de consellers que disposin d'una àmplia experiència.

Desena, de modificació de l'article 16.6 per supressió de part del text

Es proposa modificar el punt 6 de l'article 16 suprimint els mots següents "... sobre la base de la qual una tercera part objectiva raonable i adequadament informada, pugui arribar a la conclusió que la independència sigui compromesa."

El redactat quedaria doncs com segueix:

6. Els membres de la Direcció General han de ser independents de les entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'INAF i no participar en la presa de decisions d'aquestes. En aquest sentit, els membres de la Direcció General no poden mantenir cap relació financera, comercial, laboral o d'un altre tipus, ja sigui directament o indirecta, amb les entitats incloses en l'àmbit d'actuació de l'INAF. Si la independència dels membres de la Direcció General es veïés compromesa per qualsevol factor, el membre afectat té l'obligació d'establir les salvaguardes necessàries per reduir aquests factors i evitar comprometre així la seva independència. En el supòsit que les salvaguardes no redueixin adequadament els factors que comprometen la seva independència, es sotmetrà a decisió del Consell d'Administració la resolució d'aquesta situació.

Motivació

Idèntica que l'exposada en l'esmena setena.



Onzena, de modificació de l'article 17.1 per addició d'un nou apartat

Es proposa modificar el punt 1 de l'article 17, addicionant-hi un nou punt c) amb la qual cosa l'actual c) passaria a d) i així successivament els que el segueixen.

El redactat quedaria així:

1. El director general i els directors de l'INAF cessen en el càrrec per qualsevol de les causes següents:

a) per finalització del període per al qual van ser nomenats;

b) per renúncia, presentada per escrit davant de qui els va nomenar;

c) per arribar a l'edat de 70 anys

d) per defunció;

e) per incapacitat declarada per resolució judicial ferma; o

f) per condemna per la comissió d'un delicte dels referits a l'article anterior.

(La negreta és només a efectes de facilitar la visualització de les modificacions)

Motivació

Conveniència de posar un límit d'edat per a aquests càrrecs. A Espanya, per exemple, el límit d'edat dels Directors Generals del Banc d'Espanya està fixat en 70 anys.

Dotzena, de modificació de l'article 19.4

Es proposa modificar l'apartat 4 de l'article 19 substituint la referència a "la lluita contra la proliferació d'armes de destrucció massiva" per "la lluita contra el tràfic d'armes."

Motivació

L'al·lusió a "les armes de destrucció massiva" podia ser actual l'any 2003, quan es va produir la invasió a l'Iraq, però no ens sembla adequada en una llei del 2013.

Tretzena, de modificació de l'article 22.4

Es proposa modificar el punt 4 de l'article 22 per a deixar clara la prioritat de les decisions en matèria pressupostària del Consell d'Administració de l'INAF sobre les observacions que pugui formular el Govern.



En conseqüència es proposa la redacció següent:

4. El Govern no pot modificar dita proposta de pressupost, i les observacions que pugui formular-hi, seran considerades pel Consell d'Administració de l'INAF, el qual, si ho considera oportú, les tindrà en compte i formularà una nova proposta de pressupost.

Motivació

Es considera convenient deixar clara la prioritat de les decisions del Consell d'Administració de l'INAF sobre les observacions que es puguin formular des del Govern.

Catorzena, de modificació de la Disposició final quarta, punt 3 apartat e):

Es proposa modificar l'apartat e) del punt 3 de la Disposició final quarta amb l'addició dels mots "i el tràfic d'armes" amb la qual cosa el redactat quedaria així:

e) una descripció de les polítiques i els procediments previstos en relació amb els preceptes de la legislació relativa a la lluita contra el blanqueig de diners i valors i el finançament del terrorisme i **el tràfic d'armes**.

Motivació

Per coherència amb l'esmena dotzena.

Quinzena, de modificació per correcció global d'una frase que apareix reiteradament en diversos articles del capítol quart. Taxes per la prestació de serveis.

Es proposa modificar la redacció que proposa el projecte de llei que és la següent:

"S'habilita l'INAF a actualitzar els imports fixats prèviament en base a l'IPC"

Aquesta frase apareix a l'apartat a) del punt 7 dels articles 28, 29, 30, 34 i 38 i, també a l'apartat a) del punt 6 dels articles 31, 32, 33, 35, 36 i 37.

La modificació que es proposa suposaria canviar el redactat esmenat pel següent:

S'habilita l'INAF a actualitzar els imports fixats prèviament en base a **l'evolució de l'IPC**.



Motivació

Considerem que així es pot expressar amb més precisió la idea que el que es té en compte en l'actualització és l'evolució de l'IPC, i no l'índex com a tal.

Setzena, de modificació de l'Exposició de motius

Es proposa corregir un error merament formal en el paràgraf de l'exposició de motius que fa referència al compliment dels estàndards de supervisió i cooperació de l'IOSCO.

Així allí on diu del l'Organització ha de dir de l'Organització..."

Motivació

Per corregir un error formal

Dissetena, de modificació de l'article 5.3

Allí on diu "... peticions d'informació puntals..." ha de dir "puntuals"

Motivació

Per corregir un error formal

Divuitena, de modificació de l'article 18 en els punts 3, apartats c) i d)

Es proposa modificar els apartats c) i d) del punt 3 de l'article 18 amb la substitució del redactat del projecte pel següent:

c) elaborar la proposta anual de pressupost de l'INAF.

d) elaborar la proposta dels comptes anuals de l'INAF, inclosa la proposta d'aplicació del resultat de l'exercici i la proposta de liquidació pressupostària de l'INAF;

Motivació

Es tracta de precisar el text eliminant la paraula anual perquè se sobreentén que en tractar-se dels comptes anuals, la proposta serà també anual, com, per exemple, es fa en el punt e) que es parla de proposta de Memòria anual, però no de proposta anual de Memòria anual. Igualment, per coherència, també es podria afegir la

paraula anual darrera de proposta en l'apartat c), atès que en aquest cas la paraula anual no surt ni darrera de proposta ni darrera de pressupost.

En els termes precedents queden formulades les esmenes al "*Projecte de llei de l'Institut Nacional Andorrà de Finances*".

Andorra la Vella, 10 d'abril del 2013



Jaume Bartumeu Cassany
President