



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari

Socialdemòcrata

COMUNICAT DE PREMSA

EL GRUP PARLAMENTARI SOCIALDEMÒCRATA HA PRESENTAT 7 ESMENES AL PROJECTE DE LLEI D'INVERSIÓ ESTRANGERA

Els socialdemòcrates volen reforçar la seguretat jurídica i afavorir la transparència per impedir arbitrietats

El president del Grup parlamentari socialdemòcrata, Jaume Bartumeu, va presentar divendres set esmenes al projecte de llei d'inversió estrangera al Principat d'Andorra.

Les esmenes estan destinades a assegurar un control de la discrecionalitat del Govern mitjançant els Tribunals i a aconseguir la transparència de les decisions del Govern amb un control per part del Consell General.

Els socialdemòcrates demanem que la Cambra de Comerç hagi d'emetre preceptivament un informe, no vinculant, abans que el ministre prengui una decisió (Esmena 2).

També es vol que les autoritzacions i denegacions en matèria d'inversió estrangera –ja siguin expresses o tàcites– es publiquin al BOPA, a l'igual que les autoritzacions per a l'exercici d'una professió liberal (Esmena 3).

Aquesta publicació permetrà a les persones que es considerin afectades en els seus drets i interessos legítims dur a terme una impugnació administrativa i judicial.

Les esmenes del Grup parlamentari socialdemòcrata també van adreçades a donar importància al control jurisdiccional, que s'encomanarà al Tribunal Superior de Justícia que podrà examinar, en un procediment urgent i preferent, si el Govern ha seguit el procediment correcte i ha motivat la seva decisió (Esmenes 4 i 5).

Pel que fa a les professions liberals els consellers socialdemòcrates demanem la supressió de tot el que fa referència a autoritzacions d'exercici a persones no residents (Esmena 6).

Finalment, per reforçar el control parlamentari, l'esmena setena estableix que el Govern ha d'elaborar i presentar al Consell General semestralment la relació d'autoritzacions d'inversió estrangera concedides i denegades.

El Grup parlamentari socialdemòcrata considera que la rellevància formidable de les autoritzacions d'inversió estrangera pot generar preocupació en molts sectors de la població i de l'economia andorrana.

En el projecte presentat per DA, a la pràctica l'existència de sectors liberalitzats o protegits dependrà de l'autorització governamental, sense que la llei estableixi un procediment reglat.

La Llei 2/2008 d'inversió estrangera promoguda per Albert Pintat intentava evitar l'arbitrarietat establint uns annexos amb les activitats sotmeses a llicència i remetent la resta a un pla d'obertura a la inversió estrangera que havia de presentar el Govern per a ser aprovat pel Consell General.

El govern de DA, aixoplugat en la seva majoria absoluta, no vol cap control ni cap transparència de la seva discrecionalitat.

Les esmenes del Grup parlamentari socialdemòcrata deixen així en evidència l'orientació obscurantista del projecte de llei d'inversió estrangera que, si no s'esmena, portarà arbitrarietats i la inexistència de publicitat en les decisions adoptades en un marc de secretisme impropï d'un Estat de dret.

(S'acompanya còpia de les esmenes, entrada al Registre del Consell General el dia 30 de març del 2012, núm. 0270)

Andorra la Vella, 1 d'abril del 2012



CONSELL GENERAL
PRINCIPAT D'ANDORRA

*Grup Parlamentari
Socialdemòcrata*

CONSELL GENERAL	
REGISTRE D'ENTRADA	
Data d'entrada:	30/3/2012
Hora d'entrada:	8.55h.
Núm:	0270

A la Sindicatura

Jaume Bartumeu Cassany, conseller general, actuant en aquest acte en qualitat de president del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, comparec per davant de la Sindicatura i,

DIC

Que per la present, dins el termini establert en l'Edicte del 7 de març del 2012, publicat al Butlletí del Consell General núm. 11/2012, passo a formular al "Projecte de llei d'inversió estrangera al Principat d'Andorra", les següents:

ESMENES

Primera – D'addició a l'exposició de motius

Es proposa afegir un nou paràgraf, entre el cinquè i el sisè de l'exposició del projecte, amb el text següent:

"Amb la finalitat que no es posi en dubte la sobirania d'Andorra i, al mateix temps, s'asseguri el respecte a l'Estat de Dret la llei introdueix diversos mecanismes per a evitar l'arbitrarietat i garantir la seguretat jurídica.

En aquesta línia s'atribueix al Tribunal Superior de Justícia la competència de resoldre, mitjançant un procediment urgent i preferent, els recursos contra les decisions del Govern denegant o autoritzant una inversió.

D'igual manera les autoritzacions i les denegacions, tant si són expresses com tàcites, s'han de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

El control de l'actuació discrecional es reforça alhora amb l'obligatorietat que el Govern trameti semestralment al Consell General la relació d'autoritzacions concedides i denegades.”

Motivació

Mitjançant les esmenes proposades al text de la llei, que aquest paràgraf de l'exposició de motius recorda, s'assegura el control de la discrecionalitat mitjançant els Tribunals i la transparència de l'acció política davant el Consell General

Segona – De modificació de l'article 18.1

Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 18 afegint-hi un nou paràgraf com segueix:

“En el cas de les inversions directes de l'article 10 és preceptiu que el ministeri competent en matèria d'inversió estrangera, abans de prendre una decisió, obtingui un informe de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis. L'informe no és vinculant i no és necessari en el cas de les inversions directes referides a l'apartat 4 de l'article 10.”

Motivació

Es tracta d'escoltar l'opinió motivada de la Cambra de Comerç, Indústria i Serveis abans d'adoptar l'escaient resolució.

Tercera – De modificació de l'article 18.3

Es proposa modificar l'apartat 3 de l'article 18 afegint-hi un nou paràgraf amb el text següent:

“Les autoritzacions i les denegacions en matèria d'inversió estrangera – ja siguin expresses o tàcites– es publicaran al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra. Les autoritzacions i les denegacions d'autorització per a l'exercici d'una professió liberal al Principat d'Andorra derivades de l'aplicació de la Disposició addicional primera d'aquesta Llei es publiquen al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.”



Motivació

La data de publicació al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra és la que hauran de tenir en compte les persones, físiques o jurídiques, de nacionalitat andorrana que, afectades en els seus drets i interessos legítims, decideixin una possible impugnació administrativa i judicial. Per a fer-ho caldrà emprar el procés urgent i preferent que s'introdueix mitjançant l'esmena Quarta.

Quarta - De modificació de l'article 18.4

Es proposa modificar l'apartat 4 de l'article 18 ampliant el redactat actual i deixar-lo com segueix:

"En tot el que no estigui especialment previst en aquesta Llei s'aplica el Codi de l'Administració i la legislació relativa a la jurisdicció administrativa. En cas de procediment instat davant aquesta jurisdicció, és competent el Tribunal Superior de Justícia d'Andorra, que resol en instància única i per un procés urgent i preferent.

En el supòsit d'interposició de recurs administratiu o judicial, el Govern, d'ofici o a instància de part, pot suspendre el termini de materialització de la inversió autoritzada."

Motivació

Tot i que el mateix Codi de l'Administració ja fa una referència genèrica d'atribució dels recursos a la jurisdicció administrativa es vol donar importància al control jurisdiccional en un procediment en el qual normalment una part serà estrangera.

Així ho fa l'article 19 de la Llei Qualificada de la Justícia quan sotmet *l'exequàtur* de sentències estrangeres al mateix Tribunal Superior de Justícia.

De la mateixa manera, un procediment en instància única davant el mateix òrgan judicial assegura la rapidesa i la màxima solemnitat en un procés en el qual també hi ha una part estrangera i on, a l'igual que en el procediment *d'exequàtur*, hi són presents elements de sobirania.

Cinquena – D'addició d'un nou apartat a l'article 18

Es proposa addicionar un nou apartat, que seria el 18.5, amb el redactat següent:

"18.5 La resolució del Tribunal Superior de Justícia es limita a l'enjudiciament dels aspectes reglats de la decisió pel que fa al procediment seguit en l'expedient, la qualificació del tipus d'inversió i

l'anàlisi de la correcta exposició dels elements discrecionals que el ministre ha d'explicitar."

Motivació

La discrecionalitat no es pot confondre amb l'arbitrarietat i cal fixar els termes de verificació judicial de l'autorització o la denegació.

Sisena - De supressió de l'apartat 2 de la Disposició addicional primera

Es proposa suprimir tot l'apartat 2 d'aquesta Disposició addicional primera.

Motivació

Tot i que s'intenta dissimular l'abast com si fos una senzilla modificació o reforma de la disposició addicional segona de la Llei 6/2008, del 15 de maig, d'exercici de professions liberals i de col·legis i associacions professionals, el que és ben evident és que les diferències són abismals, la qual cosa ens porta a proposar-ne la supressió.

La disposició que el projecte que esmenem pretén modificar i suprimir es limitava a necessitats temporals i, a més, atorgava en conseqüència simples autoritzacions temporals. Es dirigia principalment, tal i com diu el precepte, als professionals de la salut.

La previsió que ara es voldria introduir amb el projecte que esmenem és radicalment distinta. Les autoritzacions ja no són temporals sinó definitives.

Els criteris generals per a les autoritzacions, que amb tant detall proclamen ara els articles 1 i 2 del projecte per a les inversions, s'evaporen i es fa una referència molt més laxa a l'experiència, qualificació i reputació del professional liberal. És admissible que la inserció de professionals liberals forans a l'economia andorrana no ha de tenir el mateix tractament que es dona a la inversió estrangera, però potser caldria fer aquesta regulació en una Llei específica, ja que no se sap molt bé si estem davant una pràctica liberalització de l'entrada de professionals o bé davant del manteniment d'un règim estricte de control individualitzat (ja que no actua el ministre, sinó que cal una habilitació especial del Govern).

Setena – D'addició d'una Disposició Addicional cinquena

Disposició addicional cinquena:

“1- El Govern elabora i presenta al Consell General semestralment la relació d'autoritzacions d'inversió estrangera concedides i denegades.

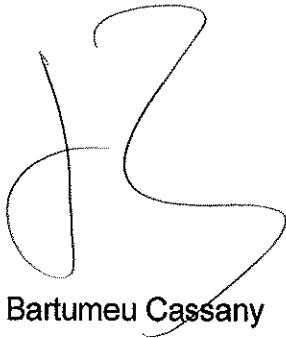
2- El Govern elabora i presenta al Consell General semestralment la relació d'autoritzacions i denegacions d'exercici de professions liberals per part de persones físiques no andorranes.”

Motivació

Es tracta de fer efectiu, amb l'escaient transparència, el control polític de l'actuació governamental, sense perjudici del respecte a les dades protegides que puguin figurar a l'expedient de sol·licitud d'autorització, tals com la propietat intel·lectual i industrial i els secrets comercials.

En els termes precedents queden formulades les esmenes al *Projecte de llei d'inversió estrangera al Principat d'Andorra*.

Andorra la Vella, 30 de març del 2012



Jaume Bartumeu Cassany
President