

Tema del dia Pàgines 4 i 5

# Directrius pressupostàries

LES LÍNIES QUE CAL SEGUIR VÉVEN MARCADES PER L'AUSTERITAT I L'ESTABLIMENT CLAR DE PRIORITATS EN ELS DIFERENTS DEPARTAMENTS

## El Govern es fixa el 27 d'octubre per presentar el Pressupost 2011

És previst que l'avantprojecte es tanqui el 15 d'octubre i que el Govern ho aprovi el dia 20

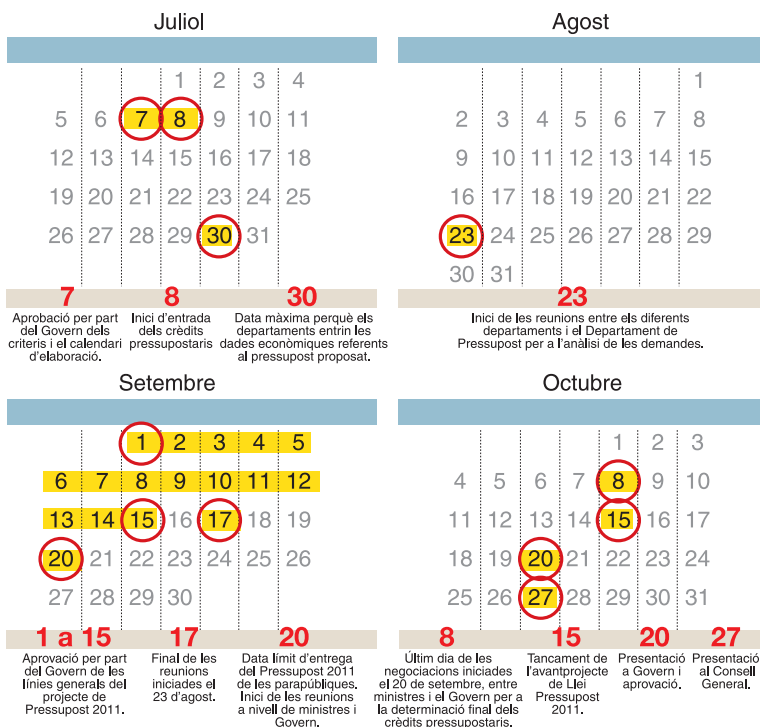
Les parapúbliques tenen com a data límit d'entrega dels seus comptes el 20 de setembre

MARC RODRÍGUEZ\*  
ESCALDES-ENGORDANY

El document de Directrius per a l'elaboració del projecte de Pressupost de l'any 2011 enviat a tots els secretaris d'Estat i directors perquè l'utilitzin com a eina per a l'elaboració dels comptes per a l'exercici venent i que també constitueix l'eina inicial per a l'inici de les converses entre PS i ApC de cara a un possible pacte inclou, a banda de les línies generals de prioritització, contenció i austeritat ja anunciades pel ministre d'Economia i Finances, Pere López, un exhaustiu calendari de treball que fixa com a data límit per a la presentació al Consell General del Projecte de llei el dia 27 d'octubre. Abans d'aquella data, però, el Govern ha previst uns temps que possibilitin tant l'assimilació de les directrius per part dels departaments involucrats en el Pressupost de l'Estat com la implementació del text mitjançant converses amb els responsables dels diferents ministeris i, paral·lelament, donen cabuda a les converses amb ApC amb vista a l'aprovació per part del Govern de les línies generals, més conegudes com les «línies mestres» que no són el mateix que les directrius inicials: la primera quinzena del setembre, tal com dimecres havia anunciat el cap de Govern, Jaume Bartumeu. Així, serà a partir del novembre quan començarà el debat polític que marcarà si les anticipades són o no la única solució per a la governabilitat del país.

El calendari que figura al document de directrius pressupostàries, al qual va accedir aquest rotatiu, també assenyalava com divendres de la setmana venent, el 30 de juliol, és la data límit per tal que els departaments entrin les dades econòmiques referents al Pressupost proposat, amb les fitxes descriptives corresponents, incloent objectius, activitats i indicadors. D'altra banda, el 23 d'agost començaran les reunions entre els diferents departaments i el Departament de Pressupost per a l'anàlisi de les demandes, unes tasques que es podran perllongar fins al 17 de setembre. Tres jornades més tard, el dia 20, les parapúbliques hauran d'haver entregat els seus respectius pressupostos, mentre que a partir d'aquell dia i fins al 8 d'octubre tindran lloc les reunions pel que fa a ministres i Govern per a la determinació final dels crèdits pressu-

### EL CALENDARI PEL PRESSUPOST 2011



### Caldrà reduir el 5% el consum el consum de béns corrents i serveis

►► A l'hora de pressupostar caldrà tenir en compte l'existència o no de plurianuals d'afectació per a l'exercici 2011 i dels crèdits extraordinaris o suplementes de crèdit amb caràcter plurianual demanats aquest any. En aquest cas, «el Govern estableix l'objectiu d'assolir, almenys globalment, una reducció del 5% dels crèdits de despeses de béns corrents i serveis respecte al projecte de Pressupost de l'exercici 2010». A més, «cal efectuar un esforç especial de contenció en despeses com ara assessoraments, atencions protocol·làries, publicitat,

propaganda, desplaçaments i altres despeses no directament vinculades a la qualitat dels serveis que reben els ciutadans». Seran centralitzades dins la Secretaria d'Estat per a la Reforma de l'Administració i la Promoció de la Societat del Coneixement despeses com ara en material de papereria i d'impremta, la reparació i el manteniment informàtic estàndard o el manteniment d'edificis, entre d'altres, mentre que quedaran centralitzades al Departament de Conservació i Explotació de carreteres la conservació i reparació de vehicles pesants i ginyes.

postaris. El 15 d'octubre haurà d'estar tancat l'avantprojecte de llei, mentre que el dia 20 Govern preveu que aquest sigui aprovat en Consell de Ministres per procedir a l'esmentada presentació al Parlament del dia 27.

**REDUIR LES DESPESES** // En la línia ja iniciada durant aquest exercici, el Govern planteja en les directrius un procés de «replantament exhaustiu de totes les partides de despesa» tot avaluant «la necessitat i la conveniència de cada partida i establint l'objectiu irrenunciable de continuar defugint la recurrència en el procés de pressupostació iniciat en el pressupost anterior». En aquest sentit, remarca el Govern, «no es

Passa a la pàgina següent

### BASE PRINCIPAL

## Previsions amb un IPC estimatiu de l'1,3%

M. R. ESCALDES-ENGORDANY

Un dels elements que marca clarament les xifres pressupostàries és l'Índex de Preus al Consum (IPC), que en l'avantprojecte de Pressupost per a l'any venent reflectirà un creixement estimatiu que situa l'indicador en l'1,3%. D'aquesta manera, tot i que l'any passat es va tancar amb un IPC anual que es va situar en un històric 0%, l'exercici venent la dinàmica tornarà als números en positiu.

Val a dir que el Departament d'Estadística de la Secretaria d'Estat per a la Reforma de l'Administració i la Promoció de la Societat destacant que aquest indicador econòmic es va situar en l'1,9%

### EVOLUCIÓ EN POSITIU

Va quedar palesa l'estabilització en prop del 2% després que s'arribés al mínim històric del -2,3%

interanual després que els preus poguessin el 0,1%. Aquesta variació, de fet, va ser la mateixa que la registrada al juny de l'any passat, de manera que en l'evolució dels dos últims va quedar palesa l'estabilització en prop del 2% després que els mesos de juliol i agost del 2009 s'arribés al mínim històric del -2,3% i que, a partir d'allà, s'iniciés la recuperació.

En qualsevol cas, l'IPC amb què es basen les directrius assegura un creixement entre l'1 i el 2%, dins aquest paràmetres que mensualment ve analitzant el Departament d'Estadística i que tant fortament marquen la dinàmica de tota economia. ■

## SUBVENCIONS

Serà necessari que tota entitat subvencionada per un ministeri presenti els seus projectes de pressupostos particulars abans del 20 de setembre.



## NOVES INVERSIONS

Caldrà detallar la necessitat i vinculació a aquells projectes estratègics de tota nova inversió que sigui demanada per a la seva inclusió.



## ARGUMENTACIÓ EXPLÍCITA

Els responsables de departament hauran d'argumentar al màxim el perquè de les despeses, amb un criteri màxim de contenció.



## MÉS DETALLS AMB RELACIÓ A LES PAUTES INICIALS PER A L'ELABORACIÓ DEL DOCUMENT

## LLISTAT DE PLURIANUALS AMB AFECTACIÓ 2011 A 2014

TOTAL 307.464.519,03 euros

Despeses de béns corrents i serveis	Despeses financeres	Transferències corrents	Inversions reals	Transferències de capital
Plurianuals afectació 2011 7.112.239	Plurianuals afectació 2011 8.051.385	Plurianuals afectació 2011 264.000	Plurianuals afectació 2011 67.331.090	Plurianuals afectació 2011 3.262.592
Plurianuals afectació 2012 7.122.239	Plurianuals afectació 2012 7.815.115	Plurianuals afectació 2012 50.000	Plurianuals afectació 2012 71.442.610	Plurianuals afectació 2012 4.000.000
Plurianuals afectació 2013 7.112.239	Plurianuals afectació 2013 7.561.448	Plurianuals afectació 2013 -	Plurianuals afectació 2013 56.357.428	Plurianuals afectació 2013 -
Plurianuals afectació 2014 11.311.848	Plurianuals afectació 2014 7.289.055	Plurianuals afectació 2014 -	Plurianuals afectació 2014 41.391.226	Plurianuals afectació 2014 -
Total afectació plurianuals 20011 a 2014 32.648.565,36	Total afectació plurianuals 20011 a 2014 30.717.006,21	Total afectació plurianuals 20011 a 2014 314.000	Total afectació plurianuals 20011 a 2014 236.522.355,46	Total afectació plurianuals 20011 a 2014 7.262.592

## practicitat

## CLAUS PER ALS COMPTES

## Pas a pas

El calendari plantejat pel Govern possibilita l'assimilació de les directrius per part dels departaments involucrats i l'inici de les converses amb ApC.

## Concentració

Els recursos s'hauran de concentrar en els projectes de caire més estratègic i vinculats a les necessitats de la majoria de ciutadans.

## Llistats

Per reduir les despeses de personal, caldrà tenir en compte el llistat de departaments de Govern en què es detallen aquells que són prioritaris.

Ve de la pàgina anterior

tracta d'avaluar la importància o la necessitat dels crèdits proposats de despeses, sinó d'establir –per part del Govern i dels diversos responsables– prioritats en les actuacions per desenvolupar. És per això que caldrà concentrar els recursos en els projectes que siguin més estratègics i que, per tant, estiguin més vinculats a prioritats del projecte i a les necessitats de la majoria de ciutadans. Els criteris generals de les directrius acaba resumint com la pressupostació i demanda dels departaments «ha de venir marcada per l'austeritat i l'establiment de prioritats».

**DESPESES DE PERSONAL** // En l'àmbit de les despeses de personal, englobades dins la Secretaria d'Estat de la Funció Pública, les noves contractacions aniran regides per un llistat de departaments «considerats estratègics» pel Govern que seran «prioritaris» a l'hora de fer les previsions. En aquest sentit, a les directrius s'assenyala com «cal tenir particularment en compte la situació del Departament d'Educació, atesa la important plantilla de personal eventual de què disposa i l'augment del nombre d'alumnes». Tal com marca el calendari, el 30 de juliol és la data màxima perquè els departaments lliurin «les demandes de noves contractacions degudament justificades» dins el criteri de la contenció. ■

\*mrodriguez@andorra.elperiodico.com

# Les transferències de capital hauran de reduir-se globalment en el 10%

► Les corrents es volen reduir el 2% respecte al projecte de llei de l'exercici 2010

► Les partides per a la CASS i al SAAS no s'hauran de regir per aquests criteris

M. R.\*  
ESCALDES-ENGORDANY

Es punts de les directrius per al projecte del Pressupost 2011 referents a les transferències corrents i de capital incorporen un dels elements més significatius a l'hora d'aconseguir la reducció general de la despesa fruit de la contenció, la prioritització i l'austeritat. En aquest cas, el document marca clarament com «la reducció de les despeses tant de transferències corrents com de capital ha de situar-se, almenys de manera global, en el -2% i el -10%, respectivament, sobre el projecte de Pressupost de l'exercici 2010».

Tot i això, i per garantir el funcionament dels serveis que ja al resum inicial es plantejaven com a irrenunciables per no afectar les necessitats de la majoria de ciutadans, en



► Les instal·lacions de la parapública de telecomunicacions.

aquest mateix paràgraf se situen com a excepcions «les transferències a la CASS i al SAAS i altres partides que vinguin determinades per les línies generals aprovades pel Govern».

En el cas dels ministeris que dins les seves competències poden atorgar subvencions, les directrius assenyalen que «cal demanar a les entitats subvencionades que presentin els seus projectes de pressupostos abans del 20 de setembre del 2010», mentre que les entitats parapúbliques i societats públiques han d'efectuar «una estricta política de

contenció» en els mateixos àmbits que es demanava en el capítol de béns corrents i serveis.

**INVERSIÓ** // Per a noves inversions, al document de directrius s'explicita com «cal detallar la seva necessitat i vinculació als projectes estratègics» per tal de poder establir-ne les prioritats, tot i que el Govern assenyalades d'un començament que «no es preveuen nous projectes significatius d'inversió més enllà dels inclosos als projectes de llei de crèdit extraordinari tramitats al Consell General». Seguint en la mateixa

dinàmica en un context de crisi generalitzada, les directrius apunten com «la resta de les partides ha de ser inversió estrictament necessària que, per causes justificades, sigui impossible d'ajornar». A la pràctica, es concreta la manera com cada departament haurà de justificar les despeses per afinar en el càlcul de les necessitats i conclouent, amb una mena d'advertència, que «tots aquests projectes d'inversió que no estiguin perfectament informats no seran inclosos en el projecte de Pressupost de l'any 2011».

**CONSIDERACIONS FINALS** // El document clou amb un apartat de «consideracions finals» en què s'assenyala com els responsables d'elaborar els comptes de cada ministeri o departament hauran de fer una atenció a tres aspectes. En primer lloc, a les pròpies directrius i al calendari concretat per aconseguir l'acompliment dels terminis. En segon lloc, a les prioritats d'actuació del nou projecte «i la consegüent necessitat de replantejament a fons dels programes, els projectes i de les partides pressupostàries». Finalment, els responsables escaients hauran d'atendre especialment a la correcta argumentació de les necessitats «per poder avaluar convenientment la necessitat o no de la despesa». ■

\*mrodriguez@andorra.elperiodico.com