

INICIATIVES LEGISLATIVES

El PS entra una llei de fundacions basada en el projecte de Forné

La finalitat de la proposta és regular les entitats per evitar abusos econòmics

MARIA BARÓ
ANDORRA LA VELLA

El grup parlamentari socialdemòcrata va presentar ahir una proposició de llei de fundacions que té com a precedent la proposta que va elaborar el Govern de Marc Forné al gener de 2005 i que va caure del tràmit parlamentari en finalitzar la legislatura. Deixant de banda si la intenció dels liberals era que la llei quedés encallada o no, el president suplent del grup socialdemòcrata, Francesc Rodríguez, va assegurar ahir, en roda de premsa, que "aquest text ens agradava molt i el que hem fet és reprendre'l".

Malgrat que molts dels eixos a través dels quals s'articula la llei coincideixen amb el contingut de l'anterior, Rodríguez, acompanyat del president del grup, Jaume Bartumeu, va afirmar que l'esperit del projecte rau a "regular una figura que durant els darrers anys s'ha anat autoritzant" sense un marc legislatiu establert. I és que actualment no és necessària l'autorització de l'Executiu per crear una fundació. En aquest sentit, el cap de l'oposició va afegir que la voluntat dels socialdemòcrates també passa per evitar escàndols com els que han efectat algunes entitats dels països veïns i assegurar la "màxima transparència" i "evitar els abusos econòmics a les persones que aporten di-

> La proposició fixa en 100.000 euros la dotació inicial d'una fundació

> Desenvolupa la figura del patronat i del protectorat a mans del Govern

ners i no es respecta".

D'aquesta manera, a través de 41 articles, la llei estableix l'àmbit d'aplicació de les fundacions privades, que han de tenir nacionalitat andorrana i han de ser domiciliades al Principat. Tenen capacitat per constituir l'ens persones físiques andorranes i estrangeres legalment residents a Andorra. Com no podia ser d'altra manera, les fundacions privades s'han de constituir en escriptura pública i amb l'autorització prèvia del Govern. L'escriptura de constitució haurà de figurar al registre de fundacions de caràcter públic que dependrà del Ministeri de Justícia.

La proposta dels socialdemòcrates també fixa en 100.000 euros la dotació inicial de la fundació, una quantitat que ha d'assegurar les activitats fundacionals.

Tot i que la proposició estableix uns estatuts que han



Els socialdemòcrates tiren endavant una iniciativa que va quedar encallada.

de tenir en compte diverses circumstàncies, com la finalitat de l'entitat, domicili, regulació del patronat, també es deixa oberta la possibilitat que aquest règim jurídic es pugui modificar amb l'acord del patronat i la prèvia aprovació del protectorat, figura que té cura de l'exercici correcte de la fundació i que estaria a mans del ministeri competent.

En referència a l'òrgan gestor i representatiu de l'ens, el patronat, haurà d'estar integrat com a mínim per tres persones físiques o jurídiques, que avalaran els càrrecs de president i secretari.

RÈGIM ECONÒMIC

La presentació dels comptes de l'entitat haurà de ser anual i s'efectuaran davant del protectorat. En el supòsit que la fundació no presentés durant dos anys consecutius un estat justificatiu de la seva gestió administrativa, el protectorat té la potestat de demanar a l'Administració de Justícia que ordeni la seva intervenció temporal. Així mateix, només estaran subjectes a una auditoria externa les entitats el total de l'actiu de les quals superi el milió d'euros o en el cas que el volum anual d'ingressos ordinaris superi el mig milió d'euros.

Una de les qüestions d'ordre

econòmic és que les despeses de l'administració no podran ser superiors al 10 per cent dels ingressos generats durant l'exercici.

FUNDACIONS PÚBLIQUES

L'últim capítol, abans de les vuit disposicions transitòries que completen el projecte, estableix el concepte de les fundacions del sector públic, la seva creació i el règim jurídic. D'aquesta manera, es disposa que una fundació pública és la que està participada majoritàriament dels òrgans de l'Estat, les administracions públiques i les entitats parapúbliques i la seva creació haurà de ser aprovada per l'arc parlamentari. ■

EDUARD LOSILLA

El PS recupera la proposició de llei de fundacions

El Govern de Forné va entrar a tràmit el text al gener del 2005, però va quedar pendent



M.B.

El grup parlamentari socialdemòcrata entrarà a tràmit una proposició de llei de fundacions. Segons va ma-

nifestar el vicepresident socialdemòcrata, Francesc Rodríguez, l'objectiu és regular un àmbit fins ara no legislat i, a més, controlar que les fundacions creades siguin entitats privades sense afany de lucre.

El text que presentarà el

PS recupera el projecte de llei que el Govern liberal de Marc Forné va presentar al acabar la legislatura, però que finalment no es va aprovar, malgrat aparèixer al Butlletí del Consell General.

No obstant això, Rodríguez va puntualitzar que «el text es reprèn amb modificacions» respecte del plantejat per l'anterior govern. Estarà capacitada per crear una fundació qualsevol persona física andorrana o resident i persones jurídiques andorranes, amb escriptura



M.B.

Jaume Bartumeu.

pública prèvia, que disposin d'una dotació mínima de 100.000 euros, que comp-

tin amb uns estatus i un patronat format per tres persones com a mínim. A més, s'hauran d'inscriure en un Registre de Fundacions i es crearà un protectorat controlats pel Ministeri de Justícia i Interior.

Amb aquesta regulació, segons el president del grup socialdemòcrata, Jaume Bartumeu, es persegueix «transparència i unificació de criteris» perquè «no es produeixin abusos econòmics, com ha passat en països veïns».

LEGISLACIÓ

El PS presenta un text per regular les fundacions i unificar criteris

■ Estableix qui pot crear aquests ens i com s'han de fer públics ■

C. A.

Andorra la Vella

El grup parlamentari socialdemòcrata ha recuperat la proposició de llei que regula les fundacions –un text proposat el febrer del 2005 pel PLA que va ser admès a Sindicatura, tot i que la seva aprovació va quedar interrompuda per la fi de l'anterior legislatura– amb la finalitat de donar transparència al sistema. “I que qualsevol fundació es creï en un marc homologable”, va insistir. El nou text manté l'essència de la proposició de llei original i estableix, entre d'altres aspectes, quines persones poden constituir les fundacions, amb quines finalitats ho han de fer i la manera com s'han de fer públiques.

En aquest sentit, tal com va exposar el conseller general del PS Francesc Rodríguez, la proposició parla de l'obligatorietat d'inscriure aquestes institucions en un registre per garantir-ne la publicitat, ja que avui en dia “no

Els punts

Registres públics

El text estableix l'obligatorietat que les fundacions s'inscriguin en registres públics, una possibilitat que avui en dia no es preveu.

Dotació inicial

La dotació inicial mínima per crear aquests tipus d'ens ha de ser de 100.000 euros, segons marca la proposició de llei.

La figura del protectorat

Es crea la figura del protectorat, que s'encarregarà de vetllar pel funcionament correcte de les fundacions.

han de néixer amb l'objectiu de beneficiar l'interès general. I és que el text prohibeix de manera expressa tant les fundacions d'interès particular com les de caràcter familiar.

La dotació inicial mínima per crear aquest tipus d'ens ha de ser de 100.000 euros, i serà el Govern qui valori en cada cas, abans de donar l'autorització, la suficiència del primer dipòsit. També es crea la figura del protectorat, que serà de competència de l'Estat i que vigilarà que la fundació actua correctament. El protectorat haurà, entre d'altres, d'informar l'executiu sobre la idoneïtat de les finalitats i la suficiència de la dotació de les fundacions que es trobin en procés de constitució.

Els socialdemòcrates van reivindicar la necessitat d'unificar criteris per regular la creació de les fundacions, ja que, van dir, “ens fa la impressió que aquest format s'ha utilitzat força, però no sempre en el sentit que és el correcte”.

podem saber quantes n'hi ha al país”. La proposta dota únicament les persones físiques andorranes, les estrangeres legalment residents i les jurídiques del Principat per constituir fundacions privades, uns ens que

PROPOSICIÓ DE LLEI SOCIALDEMÒCRATA

El PS vol regular l'àmbit de les fundacions

► Bartumeu diu que la iniciativa «milloraria la transparència» en aquest àmbit

► Destaquen que és l'evolució d'una iniciativa semblant del Govern de l'any 2005

JAUME VENTURA*
ANDORRA LA VELLA

El Grup Parlamentari Socialdemòcrata va presentar ahir una Proposició de llei per regular les fundacions al Principat.

El president del Grup, Jaume Bartumeu, acompanyat del conseller Francesc Rodríguez, va explicar que amb aquesta iniciativa volen que «qualsevol fundació que es creï al país ho faci a través d'un marc jurídic». A més, va destacar que aquesta regulació milloraria la transparència del sector: «Ara mateix, per exemple, no sabem quantes fundacions hi ha al país. Els interessats només han d'anar al notari i fer un registre fundacional. I no tothom se'guix els mateixos passos».

Cal destacar, segons van reconèixer Bartumeu i Rodríguez, que la

Proposició està basada en una iniciativa semblant del Govern, que va veure fins i tot que la seva iniciativa entrava a tràmit el gener del 2005. Tot i això, Rodríguez va destacar que «el Govern estava interessat que la iniciativa caduqués» i va dir que han millorat el text original.

Rodríguez també va assenyalar que aquest text «és molt necessari»: «Regula una figura molt utilitzada, però que no disposava de cap registre oficial. A més, no sabem si sempre s'havien creat amb tots els objectius que deia la Llei fins ara, com, per exemple, que no tingués ànim de lucre».

DOTACIÓ INICIAL // Des del punt de vista formal, la proposició s'articula en vuit capítols. El que fa referència a l'àmbit d'aplicació específica que «les fundacions privades són entitats



►► Bartumeu, Rodríguez i Alay, al Consell General.

sense afany de lucre, que afecten irrevocablement uns béns o uns drets de realització de finalitats d'interès general». Segons la proposició, podran constituir fundacions privades «les persones físiques, andorranes o estrangeres legalment residents, que tinguin la capacitat d'obrar i estiguin legitimades per disposar gratuïtament dels béns i els drets que integren la dotació». A més, es destaca que també podran constituir fundacions privades les

persones jurídiques andorranes.

Rodríguez també va destacar el punt que regula la dotació inicial mínima de les fundacions, que es fixa en 100.000 euros. El conseller també va assenyalar que es fixa com a requisit previ per a la inscripció al registre de fundacions la presentació al protectorat, amb l'escriptura pública i de la previsió d'ingressos, despeses i activitats. Aquest organisme haurà de demanar a l'Administració que ordeni la intervenció tem-

poral de les fundacions que no presentin els comptes durant dos anys consecutius.

Pel que fa al govern de la fundació, la proposició assenyala que el patronat en serà responsable. S'estableix que serà un òrgan col·legiat integrat com a mínim per tres persones físiques o jurídiques. Les primeres i les representants de les segones han de ser andorranes o estrangeres residents legalment al Principat. ■

*jventura@andorra.elperiodico.com

TONY LARA